



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГАТЧИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,  
Ленинградская область, 188300  
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406  
E-mail: kspgmr@gmail.com

Главе муниципального образования  
Пудостьское сельское поселение  
Гатчинского муниципального района  
Ленинградской области

А. А. Гордобойнову

От 17.12.2019 № 01-14-13/14

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
на проект решения совета депутатов муниципального образования  
Пудостьское сельское поселение  
Гатчинского муниципального района Ленинградской области  
«О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

Экспертное заключение на проект решения совета депутатов муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района, утвержденного решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 22 февраля 2019 года № 351, Стандарта «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (утвержден приказом председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района от 21.08.2015 № 1-о), Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пудостьское сельское поселение, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования Пудостьское сельское поселение от 23.12.2013 № 329 (с изменениями и дополнениями от 28.05.2015 № 45 и от 30.11.2016 № 119), на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Вихровского И. Е. от 28.10.2019 № 76-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Павлухиной Т. В.

**1. Общие положения**

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, иных документов, материалов по формированию

бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая муниципальную программу «Социально-экономическое развитие муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 - 2020 годы», утвержденную постановлением администрации от 13.10.2017 № 463, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Основные направления бюджетной и налоговой политики Пудостьского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

## **2.Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования**

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

общий объем доходов на 2020 год в сумме 75210,80 тыс. руб., на 2021 год в сумме 77680,80 тыс. руб., на 2022 год в сумме 78488,60 тыс. руб.;

общий объем расходов на 2020 год в сумме 76306,80 тыс. руб., на 2021 год в сумме 78816,30 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 1920,80 тыс. руб., и на 2022 год в сумме 79661,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 3967,0 тыс. руб. Доля условно утверждаемых расходов на плановый период 2021 (не менее 2,5 %) и 2022 годов (не менее 5 %) соответствует параметрам, установленным статьей 184.1 БК РФ;

дефицит бюджета на 2020 год в сумме 1096,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 1135,50 тыс. руб., на 2022 год в сумме 1172,40 тыс. руб. не превышает установленное статьей 92.1 БК РФ ограничение объема дефицита бюджета 10 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составляет в 2020 году – 2,7 %; в 2021 году – 2,7 % и в 2022 году – 2,7 %.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, запланирован на 2020 год в сумме 35328,20 тыс. руб., на 2021 год – 36021,10 тыс. руб., на 2022 год – 35215,10 тыс. руб.

Размер резервного фонда планируется на 2020 год в сумме 232,30 тыс. руб., на 2021 год – 221,50 тыс. руб., на 2022 год – 213,10 тыс. руб. и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3 % ограничение от общего объема расходов.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2020 год в размере 6300,0 тыс. руб., на 2021 – 11000,0 тыс. руб., на 2022 – 11000,0 тыс. руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021, 01.01.2022 и на 01.01.2023 установлен в размере 1000,0 тыс. руб. Предельный объем муниципального долга установлен в размере 1000,0 тыс. руб. ежегодно. Верхний предел муниципального внутреннего долга и объем муниципального долга соответствуют положениям статьи 107 БК РФ.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий муниципальной программы «Социально-экономическое развитие муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 - 2020 годы».

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

### **3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования**

Доходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей социально-экономического развития на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

В проекте решения о бюджете общий объем планируемых доходов бюджета предусмотрен:

- на 2020 год – 75210,80 тыс. руб.
- на 2021 год – 77680,80 тыс. руб.;
- на 2022 год – 79661,0 тыс. руб., который включает в себя:
  - налоговые доходы: 37092,30 тыс. руб. – 2020 год; 38989,40 тыс. руб. – 2021 год; 40583,20 тыс. руб. – 2022 год.
  - неналоговые доходы: 2790,30 тыс. руб. – 2020 год; 2670,30 тыс. руб. – 2021 год; 2690,30 тыс. руб. – 2022 год.
  - безвозмездные поступления: 35328,20 тыс. руб. – 2020 год; 36021,10 тыс. руб. – 2021 год; 35215,10 тыс. руб. – 2022 год.

Собственные доходы в структуре доходной части бюджета поселения составят в 2020 году – 53,0 %, 2021 году – 53,6 %, 2022 году – 55,1 %.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2020 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2019 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику муниципального образования, но с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений.

### **4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования**

Объем и структура расходов проекта бюджета муниципального образования на 2020-2022 годы сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета поселения, расходы бюджета на 2020 год запланированы в сумме 76306,80 тыс. руб.; на 2021 год – 78816,30 тыс.

руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1920,80 тыс. руб. (2,5%) и на 2022 год – 79661,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3967,0 тыс. руб. (5,0 %).

Проект решения о бюджете по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования, что соответствует статье 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», замечаний нет.

В разрезе функциональной структуры проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов наибольшую долю составляют расходы на: общегосударственные вопросы (2020 год – 24,1 %, 2021 год – 24,0%, 2022 год – 24,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (2020 год – 29,6%, 2021 год – 22,1%, 2022 год – 21,6%); культуру, кинематографию (2020 год – 32,1 %, 2021 год – 33,8%, 2022 год – 34,3%), национальную экономику (2020 год – 9,2 %, 2021 год – 15,3%, 2022 год – 15,5%).

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

## **5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета**

Бюджет муниципального образования Пудостьское сельское поселение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован с применением программно-целевого метода планирования в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Постановлением администрации от 13.10.2017 № 463 утверждена муниципальная программа «Социально-экономическое развитие муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 - 2020 годы».

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы, предусмотрен:

в 2020 году – 57743,70 тыс. руб., что составляет 75,7 % от общего объема расходов бюджета;

в 2021 году – 58323,30 тыс. руб., что составляет 74,0 % от общего объема расходов бюджета;

в 2022 году – 57713,10 тыс. руб., что составляет 72,4 % от общего объема расходов бюджета.

#### **6. Выводы и предложения**

В результате проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта решения о бюджете обоснованы;

проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативно-правовым актам.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Гатчинского муниципального района



И. Е. Вихровский