



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГАТЧИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406
E-mail: kspgmr@gmail.com

29.11.2021 № 01-14-13/289

Главе муниципального образования
Пудостьское сельское поселение
Гатчинского муниципального района
Ленинградской области

А. А. Гордобойнову

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета депутатов муниципального образования
Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района
Ленинградской области «Об утверждении местного бюджета на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов»**

Экспертное заключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «Об утверждении местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района, утвержденного Решением Совета депутатов Гатчинского муниципального района от 24.09.2021 № 157, Положения о бюджетном процессе в Пудостьском сельском поселение, утвержденного решением Совета депутатов Пудостьского сельского поселения от 23.12.2013 № 329 (в редакции решений от 02.09.14 №369, от 28.05.2015 № 45, от 30.11.2016 №119, от 21.12.2018 №233, от 22.08.2019 №264, от 22.10.2020 № 54; далее – Положение о бюджетном процессе), в соответствии с положениями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 3 «Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного приказом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района от 29.06.2020 № 6-о, на основании распоряжения заместителя председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Игнатьевой Н. Г. от 08.11.2021 № 68-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Домниной Н. Б.

1. Общие положения

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, иных документов, материалов по формированию бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая прогноз социально-экономического развития Пудостьского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный постановлением администрации от 14.10.2021 № 483, основные направления бюджетной и налоговой политики Пудостьского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренные постановлением администрации от 14.10.2021 № 485, проект изменений в муниципальную программу «Социально-экономическое развитие муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов», утвержденную постановлением администрации от 13.10.2017 № 463 (с изменениями и дополнениями, далее – Муниципальная программа).

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

общий объем доходов на 2022 год в сумме 99 449,2 тыс. руб., на 2023 год в сумме 70 907,5 тыс. руб., на 2024 год в сумме 72326,5 тыс. руб.;

общий объем расходов на 2022 год в сумме 102 868,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 73 012,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 1 810,3 тыс. руб., на 2024 год в сумме 74 491,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 3 724,2 тыс. руб.

Доля условно утвержденных расходов на 2023 год (не менее 2,5 %) и на 2024 год (не менее 5,0 %) соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Дефицит бюджета на 2022 год в сумме 3 419,4 тыс. руб., на 2023 год – 2 104,7 тыс. руб., на 2024 год – 2 164,9 тыс. руб. не превышает установленное статьей 92.1 БК РФ ограничение объема дефицита бюджета 10 % от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и составляет 9,7 %, 5,8 % и 5,8 % соответственно.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, запланирован на 2022 год в сумме 64 209,2 тыс. руб. или 64,6 % от общего

объема доходов, на 2023 год – 34 761,5 тыс. руб. или 49,0 %, на 2024 год – 35 098,3 тыс. руб. или 48,5 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Гатчинского муниципального района на выполнение части полномочий, запланирован на 2022 год в сумме 916,8 тыс. руб.

Размер резервного фонда планируется в сумме на 2022 год 204,5 тыс. руб., на 2023 год – 209,2 тыс. руб., на 2024 год – 209,4 тыс. руб. и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3 % ограничение от общего объема расходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода установлен в размере 1 000,0 тыс. руб., по муниципальным гарантиям – 500,0 тыс. руб. и не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2022 год в сумме 6 940,0 тыс. руб., на 2023 год – 3554,0 тыс. руб., на 2024 год – 3 643,0 тыс. руб.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий Муниципальной программы.

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования

Доходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов бюджета на 2022 год планируется в сумме 99 449,2 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 70 907,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 72 326,5 тыс. руб.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2021 года доходы планируются с уменьшением: в 2022 году – на 39 740,7 тыс. руб. или 28,6 %; в 2023 году – на 28 541,7 тыс. руб. или на 28,7 %, в 2024 году – на 27 122,7 тыс. руб. или на 27,3 % за счет снижения безвозмездных поступлений.

Исполнение доходной части бюджета в 2022 году планируется обеспечить на 35,4 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми доходами, которые составят 35 240,0 тыс. руб.

По сравнению с ожидаемыми поступлениями 2021 года собственные доходы планируются с увеличением: в 2022 году – на 692,5 тыс. руб. или 2,0 %;

в 2023 году – на 1 598,5 тыс. руб. или на 4,6 %, в 2024 году – на 2 680,7 тыс. руб. или на 7,8 % за счет снижения безвозмездных поступлений.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2022 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2021 года планируется с увеличением налоговой нагрузки на экономику муниципального образования, но с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений. В 2022 году безвозмездные поступления планируются в сумме 64 209,2 тыс. руб. или 64,6 % от общего объема доходов бюджета.

4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования

Объем и структура расходов проекта бюджета Пудостьского сельского поселения сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета поселения, расходы бюджета на 2022 год запланированы в сумме 102 868,6 тыс. руб., на 2023 год – 73 012,2 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 1 810,3 тыс. руб., на 2024 год – 74 491,4 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3 724,2 тыс. руб.

Проект решения о бюджете муниципального образования по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (с изменениями и дополнениями).

В разрезе функциональной структуры в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов наибольшую долю составляют расходы на:

- содержание ЖКХ в 2022 году в сумме 37 579,3 тыс. руб. или 36,5 % от общей суммы запланированных расходов поселения, в 2023 году в сумме 16 178,0 тыс. руб. или 22,7 %, на 2024 год в сумме 16 338,0 тыс. руб. или 23,1 %;
- культуру в 2022 году в сумме 29 560,0 тыс. руб. или 28,7 % от общей суммы запланированных расходов поселения, в 2023 году в сумме 24 620,0 тыс. руб. или 34,6 %, в 2024 году в сумме 24 620,0 тыс. руб. или 34,8 %;
- общегосударственные вопросы в 2022 году в сумме 20 166,9 тыс. руб. или 19,6 % от общей суммы запланированных расходов поселения, в 2023 году в сумме 19 799,2 тыс. руб. или 27,8 %, в 2024 году в сумме 19 799,2 тыс. руб. или 28,0 %.

По видам расходов бюджета объем бюджетных обязательств Пудостьского сельского поселения в 2022 году и в плановом периоде 2023 и

2024 годов будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по группам: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями (100); закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (200); социальное обеспечение и иные выплаты населению (300); межбюджетные трансферты (500); иные бюджетные ассигнования (800).

По виду расходов «межбюджетные трансферты» на 2022 год запланированы расходы в сумме 916,8 тыс. руб. на осуществление части полномочий, передаваемых из бюджета поселения в бюджет Гатчинского муниципального района.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена статья 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

Проект бюджета сформирован на основе программно-целевого метода бюджетного планирования.

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий Муниципальной программы предусмотрен в сумме 185 288,7 тыс. руб., в том числе: в 2022 году – 82 212,7 тыс. руб. что составляет 79,9 % от общего объема расходов бюджета; в 2023 году – 51 458,0 тыс. руб. или 70,5 %; в 2023 году – 51 618,0 тыс. руб. или 69,3 %.

Муниципальная программа подготовлена с целью создания условий для устойчивого и сбалансированного социального и экономического развития Пудостьского сельского поселения.

Планируемые мероприятия по реализации мероприятий Муниципальной программы соответствуют положениям пункта 1 статьи 14 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата Гатчинского муниципального района рекомендует администрации Пудостьского сельского поселения не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ привести показатели муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете.

6. Выводы и предложения

В результате проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов Пудостьского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области «Об утверждении местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта бюджета обоснованы;
проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу
Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс
нормативным правовым актам.

Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Гатчинского муниципального района



Н. Г. Игнатьева