



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГАТЧИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

К. Маркса, 66а, г. Гатчина,  
Ленинградская область, 188300  
Телефон (881371) 34406; Факс (881371) 34406  
E-mail: kspgmr@gmail.com

От 15.12.2020 № 01-14-13/282

Главе муниципального образования  
Пудостьское сельское поселение  
Гатчинского муниципального района  
Ленинградской области

А. А. Гордобойнову

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения совета депутатов Пудостьского сельского поселения  
Гатчинского муниципального района Ленинградской области  
«О местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

Экспертное заключение на проект решения совета депутатов Пудостьского сельского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О местном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате Гатчинского муниципального района, утвержденного решением совета депутатов Гатчинского муниципального района от 22.02.2019 № 351, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов Пудостьского сельского поселения от 23.12.2013 № 329 (далее – Положение о бюджетном процессе), в соответствии с положениями Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного приказом контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района от 29.06.2020 № 6-о, на основании распоряжения председателя контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Вихровского И.Е. от 16.11.2020 № 67-р главным инспектором контрольно-счетной палаты Гатчинского муниципального района Павлухиной Т.В.

**1. Общие положения.**

В рамках подготовки настоящего заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, составляющих основу формирования бюджета

муниципального образования, иных документов, материалов по формированию бюджета, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, включая муниципальную программу «Социально-экономическое развитие муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019-2022 годов», утвержденной постановлением администрации Пудостьского сельского поселения от 13.10.2017 № 463 (далее – Муниципальная программа); прогноз социально-экономического развития МО Пудостьское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного постановлением администрации от 15.09.2020 № 416; основные направления бюджетной и налоговой политики в МО Пудостьское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов, одобренных постановлением администрации от 07.10.2020 № 465.

Проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), включая соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации.

## 2. Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

общий объем доходов на 2021 год в сумме 102648,60 тыс. руб., на 2022 год в сумме 92236,10 тыс. руб., на 2023 год в сумме 71863,20 тыс. руб.;

общий объем расходов на 2021 год в сумме 104734,60 тыс. руб., на 2022 год в сумме 94328,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы 1795,50 тыс. руб., и на 2023 год в сумме 74014,40 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3692,90 тыс. руб.

Доля условно утвержденных расходов на 2022 год (не менее 2,5 %) и на 2023 год (не менее 5,0 %) соответствует параметрам, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ.

Дефицит бюджета в 2021 году планируется в сумме 2086,0 тыс. руб. или 6,2 %, в 2022 году – 2091,90 тыс. руб. или 6,4 %, в 2023 году – 2151,20 тыс. руб. или 6,4 % - не превышает установленное статьей 92.1 БК РФ ограничение объема дефицита бюджета 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Предусмотренные проектом решения о бюджете источники финансирования дефицита - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета - соответствуют статье 96 БК РФ.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, запланирован на 2021 год в сумме 69198,60 тыс. руб. или 67,4 % от общего объема доходов, на 2022 год – 59484,20 тыс. руб. или 64,5 %, на 2023 год – 38059,70 тыс. руб. или 53,0 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Гатчинского муниципального района на выполнение части полномочий, запланирован в сумме 651,10 тыс. руб. на 2021 год.

Размер резервного фонда планируется в сумме 200,0 тыс. руб. на каждый год и не превышает установленное статьей 81 БК РФ 3 % ограничение от общего объема расходов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2022 установлен в размере 1000,0 тыс. руб., на 01.01.2023 – 1000,0 тыс. руб., на 01.01.2024 установлен в размере 1000,0 тыс. руб. и не превышает утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 БК РФ.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда запланирован на 2021 год в сумме 15828,20 тыс. руб., на 2022 год – 10700,0 тыс. руб., на 2023 год – 10700,0 тыс. руб.

При формировании проекта бюджета соблюдены установленные БК РФ ограничения, что должно способствовать исполнению принимаемых бюджетных обязательств муниципального образования, в том числе для финансового обеспечения реализации мероприятий Муниципальной программы.

Принцип достоверности бюджета, закрепленный в статье 37 БК РФ, обеспечен.

### 3. Доходная часть проекта бюджета муниципального образования.

Доходы бюджета поселения сформированы исходя из основных показателей социально-экономического развития на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем финансовом году, а также безвозмездных поступлений.

Проектом решения о бюджете предусматривается, что в 2021 году, по сравнению с ожидаемыми поступлениями в 2020 году, доходы уменьшатся на 67726,90 тыс. руб. или на 39,8 % и составят 102648,60 тыс. руб., что связано со снижением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Объем прогнозируемых доходов на плановый период 2022 и 2023 годов – 92236,10 тыс. руб. и 71863,20 тыс. руб., соответственно. По отношению к прогнозируемым назначениям 2021 года в 2022 году доходы планируются с уменьшением на 10412,50 тыс. руб. или на 10,1 %, в 2023 году – с уменьшением на 30785,40 тыс. руб. или на 30,0 % за счет увеличения налоговых доходов.

Исполнение доходной части бюджета в 2021 году планируется обеспечить на 32,6 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми доходами, которые составят 33450,0 тыс. руб. Это на 16185,70

тыс. руб. или на 32,6 % меньше ожидаемых поступлений собственных доходов 2020 года.

По отношению к прогнозируемым назначениям 2021 года в 2022 году собственные доходы планируются с уменьшением на 698,10 тыс. руб. или на 2,1 %, в 2023 году – с увеличением на 353,50 тыс. руб. или на 1,1 %.

Среди налоговых доходов в 2021 году наиболее объемными являются: налог на доходы физических лиц, составляющий 41,9 % и земельный налог, составляющий 38,2 % от общей суммы налоговых доходов.

Среди неналоговых доходов наиболее объемными являются поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющие в 2021 году 2047,3 тыс. руб. или 68,3 % от общей суммы неналоговых доходов.

На основании оценки структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов следует, что обеспечение прогнозируемых параметров бюджета на 2021 год в сравнении с ожидаемыми показателями 2020 года планируется с учетом изменений Налогового кодекса РФ (послабление по налогу на недвижимость) и с прежней зависимостью от безвозмездных поступлений.

Уменьшение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на 51541,20 тыс. руб. или на 42,7 % в 2021 году относительно аналогичного показателя 2020 года связано с ожидаемыми поступлениями от бюджетов других уровней в последующих периодах времени.

#### 4. Расходная часть проекта бюджета муниципального образования.

Объем и структура расходов проекта бюджета Пудостьского сельского поселения сформированы с учетом возможностей доходной базы и установленными расходными обязательствами.

Исходя из объема доходов бюджета поселения, расходы бюджета на 2021 год запланированы в сумме 104734,60 тыс. руб., на 2022 год – 94328,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 1795,50 тыс. руб., на 2023 год – 74014,40 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3692,90 тыс. руб.

Проект решения о бюджете муниципального образования по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 БК РФ; бюджетные ассигнования распределены по разделам и подразделам классификации расходов бюджета; по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Распределение бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с бюджетной классификацией, утвержденной приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В разрезе функциональной структуры в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов наибольшую долю составляют расходы:

на ЖКХ – 37,3 %, 39,7 % и 21,7 % соответственно;  
на культуру и кинематографию – 24,0 %, 22,0 % и 28,9 % соответственно;  
на общегосударственные вопросы – 18,4 %, 20,9 % и 27,3 % соответственно.

По видам расходов бюджета объем бюджетных обязательств Пудостьского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет исполняться за счет ассигнований, запланированных по группам: расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами, казенными учреждениями; закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд; социальное обеспечение и иные выплаты населению; межбюджетные трансферты; предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям; иные бюджетные ассигнования.

По виду расходов «межбюджетные трансферты» на 2021 год запланированы расходы в сумме 651,10 тыс. руб. на осуществление части полномочий, передаваемых из бюджета поселения в бюджет Гатчинского муниципального района.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, тем самым соблюден принцип сбалансированности бюджета и исполнена статья 33 БК РФ.

5. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета.

Проект бюджета Пудостьского сельского поселения сформирован на основе программно-целевого метода бюджетного планирования.

Проектом решения о бюджете общий объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий Муниципальной программы предусмотрен в сумме 213340,30 тыс. руб., в том числе:

в 2021 году – 86440,10 тыс. руб., что составляет 82,5 % от общего объема расходов бюджета;

в 2022 году – 74211,10 тыс. руб. или 80,2 %;

в 2023 году – 52689,10 тыс. руб. или 74,9 %.

Планируемые мероприятия по реализации Муниципальной программы соответствуют положениям статьи 14 федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

Показатели муниципальной программы в срок не позднее 3-х месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов, подлежит привести в соответствие с решением согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ.

6. Выводы и предложения.

В результате проведенной экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования Пудостьское сельское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области «О местном бюджете Пудостьского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» можно сделать выводы:

основные характеристики и особенности проекта решения о бюджете обоснованы;

проект решения о бюджете соответствует в целом Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным, регламентирующим бюджетный процесс нормативно-правовым актам.

Председатель  
контрольно-счетной палаты  
Гатчинского муниципального района



И. Е. Вихровский